ПРОЕКТ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАДОНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_.2014г. №\_\_\_\_

х. Задонский

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Задонского сельского поселения на 2015-2017 годы

В соответствии со [статьей 184.2](consultantplus://offline/ref=90FEE886F4358784B3A14E8E5D41A8AAE5BC823850EE29ECA00B720CB16D32E7D725ECF9645FB137U0TAI) Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Решения собрания депутатов Задонского сельского поселения от 08.10.2013 №26 «О бюджетном процессе в Задонском сельском поселении», а также постановлением Администрации Задонского сельского поселения от 10.07.2014 №109 "Об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Задонского сельского поселения и составления проекта бюджета Задонского сельского поселения Азовского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", Администрация Задонского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Задонского сельского поселения на 2015-2017 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов администрации Задонского сельского поселения Наконечной М.И. обеспечить разработку проекта бюджета Задонского сельского поселения Азовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Задонского сельского поселения на 2015-2017 годы.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Задонского сельского поселения С.И. Рябов

Подготовил:

заведующий сектором экономики М.И. Наконечная

Согласовано:

Заместитель главы Г.А. Подлужный

специалист 1 категории Е.О. Герасимова

Приложение к проекту

постановления администрации Задонского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2014 №\_\_\_

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Задонского сельского поселения на 2015-2017 годы**

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, [Программой](consultantplus://offline/ref=90FEE886F4358784B3A14E8E5D41A8AAE5BF823F51EF29ECA00B720CB16D32E7D725ECF9645DB73FU0TCI) повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в задонском сельском поселении, утвержденной Постановлением Администрации Задонского сельского поселения от 30.06.2014 №97

1. Основные итоги реализации

бюджетной политики в 2013 году и в I полугодии 2014 г.

Бюджетная политика, проводимая администрацией задонского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития территории сельского поселения.

За 2013 год общий объем доходов бюджета Задонского сельского поселения с учетом безвозмездных поступлений составил 13257,5 тысяч рублей, что ниже уровня 2012 года на 1485,8 тысяч рублей, что связано с недополучением собственных доходов на 44,6 тысячи рублей, а также в 2013 году поступило безвозмездных поступлений на 1441,2 тысячи рублей меньше, чем в 2012 году. Исполнение плана по доходам за 2013 год составляет 100,1%.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя поселения составил 1,6 тыс. рублей.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 71,7 процента всех поступлений в консолидированный бюджет поселения.

Постановлением администрации Задонского сельского поселения от 28.11.2013 №193 утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Задонском сельском поселении на 2013-2016 годы.

Просроченная задолженность по обязательствам консолидированного бюджета поселения отсутствовала.

Начиная с формирования бюджета поселения 2014 года, Администрацией Задонского сельского поселения принято решение о формировании и исполнении бюджета поселения в программном формате.

Программный бюджет поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, сформированный на основе 12-ти утвержденных муниципальных программ Задонского сельского поселения, исполняется с учетом необходимости реализации запланированных мероприятий. На эти цели предусмотрено более 80 процентов расходов бюджета поселения.

Принято постановление администрации Задонского сельского поселения от 24.10.2013 №177 "Об утверждении муниципальной программы Задонского сельского поселения "Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами".

В целях реализации положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=90FEE886F4358784B3A14E8E5D41A8AAE5BF843A5CEF29ECA00B720CB1U6TDI) от 23.07.2013 N 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части муниципального финансового контроля решением собрания депутатов поселения переданы полномочия в области финансового контроля муниципальному району.

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Постановлением администрации Задонского сельского поселения от 30.06.2014 №97 утверждена Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Задонском сельском поселении.

Задачи для достижения целей эффективной бюджетной политики:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета;

- повышение объективности и качества бюджетного планирования;

- обеспечение в полной мере приоритизации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемых на развитие инфраструктуры и инвестиций;

- повышение эффективности распределения бюджетных средств в целях возможности совершения бюджетного маневра, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

2. Основные цели и задачи бюджетной и

налоговой политики на 2015-2017 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены в основных направлениях бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 03.07.2014, сформулированы в [Программе](consultantplus://offline/ref=90FEE886F4358784B3A14E8E5D41A8AAE5BF823F51EF29ECA00B720CB16D32E7D725ECF9645DB73FU0TCI) повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 N 2593-р.

Основной целью бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджета Ростовской области и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Достижению данной цели будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала Ростовской области, формирование и исполнение областного и местных бюджетов на основе государственных и муниципальных программ, неуклонное соблюдение основных подходов при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

Одной из важнейших задач в современных условиях является соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера государственного долга Ростовской области и дефицита областного бюджета с учетом требований бюджетного законодательства.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики Задонского сельского поселения

В связи с запланированным на федеральном уровне совершенствованием бюджетного законодательства, подготовкой новой редакции Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=90FEE886F4358784B3A14E8E5D41A8AAE5BC823850EE29ECA00B720CB1U6TDI) Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Задонского сельского поселения в соответствие с федеральными, региональными требованиями.

В целях расширения долгосрочного планирования актуальна задача разработки Бюджетной стратегии Задонского сельского поселения на период до 2030 года на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Задонского сельского поселения.

Данные документы должны способствовать повышению точности оценки условий и реалистичности бюджетного планирования, достаточности финансовых ресурсов для исполнения расходных обязательств в долгосрочном и среднесрочном периоде.

Основные направления налоговой политики Задонского сельского поселения будут реализованы путем совершенствования нормативной правовой базы по вопросам налогообложения, создания условий для обеспечения стабильности и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Задонского сельского поселения.

Основными целями налоговой политики Задонского сельского поселения сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, получение необходимого объема бюджетных доходов.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование имущественного налогообложения физических лиц на основе проведения подготовительной работы. Введение налога на недвижимое имущество, налоговой базой по которому будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, предполагает переходный период - постепенное введение налога по мере готовности. Концепция перехода учитывает подходы и задачи, предусмотренные в федеральных документах.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Задонского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в местный бюджет.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходной части бюджета поселения и снижением недоимки.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться улучшение условий жизни населения Задонского сельского поселения, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Решение приоритетных задач муниципальной политики - в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, 600 – 602(далее - указы Президента Российской Федерации). В 2015-2017 годах расходы будут возрастать. В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе - с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

оптимизация расходов на содержание администрации Задонского сельского поселения, в том числе за счет нормирования ряда текущих аппаратных расходов;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только с высокой степенью готовности и наличием проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Развитие межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджета поселения необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

2.5. Повышение прозрачности и открытости

бюджетного процесса

В целях модернизации бюджетного процесса в Задонском сельском поселении с 2015 года планируется внедрение автоматизированной системы управления общественными финансами, которая за счет использования современных телекоммуникационных технологий позволит объединить в единое информационное пространство всех участников бюджетного процесса Ростовской области.

В целях обеспечения открытости и подконтрольности бюджетного процесса продолжится проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета поселения, отчета об исполнении бюджета поселения.

В информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте администрации Задонского сельского поселения продолжится размещение принятых нормативно-правовых актов поселения, в том числе и в части финансов поселения, ежемесячных отчетов об исполнении бюджета поселения, а также для информирования населения продолжится размещение информации "Бюджет для граждан", в доступной для понимания граждан форме.

Глава Задонского сельского поселения С.И. Рябов

Подготовил:

заведующий сектором экономики М.И. Наконечная

Согласовано:

Заместитель главы Г.А. Подлужный

специалист 1 категории Е.О. Герасимова